



PREZYDENT OLSZTYNA

URZĄD MIASTA OLSZTYNA

Olsztyn, dnia 30.04.2015 r.

Znak sprawy: E.4431.37.2.2014
Nr dokumentu: 86380.04.2015.



DECYZJA Nr 2/2015

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) i art. 21 § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa* (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.), w związku z art. 60 pkt 1, art. 67 oraz art. 252 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.):

1. Określam:

- wysokość dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem w wysokości [REDAKTED] zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia przekazania dotacji z budżetu Miasta Olsztyna do dnia zapłaty.
- wysokość dotacji pobranej nienależnie w wysokości [REDAKTED] zł wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po upływie 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności tj. od 30 lipca 2014 r. do dnia zapłaty.

2. Nakazuję dokonanie zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem oraz dotacji pobranej nienależnie wraz z odsetkami, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, na rachunek bankowy dochodów budżetu Miasta Olsztyna 48 1030 1218 0000 0000 9040 1009. Kserokopię dowodu zwrotu należy przekazać do Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Olsztyna.

UZASADNIENIE

Kontrolę doraźną w Przedszkolu [REDAKTED], z miejscem prowadzenia w Olsztynie przy ul. [REDAKTED] z oddziałem przy ul. [REDAKTED], przeprowadzili pracownicy Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Olsztyna, w okresie od 03.06.2014 r. do 9.07.2014 r.

Zakres kontroli dotyczył prawidłowości wykorzystania środków publicznych pochodzących z otrzymanej w 2013 r. dotacji z budżetu Miasta Olsztyna, zgodnie z zasadami określonymi w art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), w okresie od 1.01. do 31.12.2013 r. Osobą prowadzącą Przedszkole była [REDAKOWANE], [REDAKOWANE].

W 2013 r. Przedszkole otrzymało w ramach dotacji z budżetu Miasta Olsztyna środki finansowe w kwocie [REDAKOWANE] zł, w tym [REDAKOWANE] stanowiły środki finansowe otrzymane w ramach rozliczenia dotacji dla Przedszkola za rok poprzedni. Według rocznego rozliczenia przekazanej dotacji w roku 2013, złożonego w Urzędzie Miasta Olsztyna, na bieżącą działalność Przedszkola poniesiono wydatki bieżące w grupach rodzajowych przedstawionych w poniższej tabeli:

Kwota dotacji otrzymanej w ramach rozliczenia za rok poprzedni:	[REDAKOWANE]
Kwota dotacji otrzymanej w 2013 r.:	[REDAKOWANE]
Kwota dotacji otrzymanej w 2013 r. ogółem:	[REDAKOWANE]
Wykorzystanie dotacji (w rozbiću na poszczególne grupy wydatków finansowane w ramach otrzymanej dotacji):	
Rodzaje wydatków finansowane w ramach otrzymanej dotacji	Wysokość poniesionych wydatków w ramach otrzymanej dotacji
Wynagrodzenia pracowników oraz składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy	[REDAKOWANE] w tym [REDAKOWANE] w ramach rozliczenia za rok poprzedni
Czynsz za dzierżawę lub najem pomieszczeń	[REDAKOWANE]
Opłaty za gaz, energię elektryczną, ciepłą, wodę i ścieki, wywóz śmieci	[REDAKOWANE]
Zakup pomocy dydaktycznych	[REDAKOWANE]
Zakup wyposażenia, materiałów innych niż pomoce dydaktyczne	[REDAKOWANE]
Inne wydatki	[REDAKOWANE]
Ogółem	[REDAKOWANE] w tym [REDAKOWANE] w ramach rozliczenia za rok poprzedni
Kwota niewykorzystanej dotacji ogółem	[REDAKOWANE]

Ceł, na jaki uzyskana przez Przedszkole dotacja może zostać wydatkowana, określa art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Stosownie do tego przepisu, dotacja mogła być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących Przedszkola, ale tylko takich, które realizują zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej.

W wyniku kontroli grupy wydatków na „Wynagrodzenia pracowników oraz składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy” ustalono, że w 2013 r. ze środków z dotacji sfinansowano wydatki z tytułu:

- umów o pracę,
- umów zlecenia,
- umów o dzieło,

- pochodnych od wynagrodzeń,
w łącznej kwocie [REDACTED] zł.

W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że wydatki w kwocie [REDACTED] zł sfinansowane ze środków z dotacji z budżetu Miasta Olsztyna, w wyniku realizacji zawartych umów o dzieło, zostały zrealizowane niezgodnie z przeznaczeniem. Na ww. kwotę wydatków złożyły się:

- 1) wydatki na opracowanie wniosku o dotację z programu operacyjnego kapitał ludzki, poddziałanie 9.1.1. zmniejszenie nierówności w stopniu upowszechniania edukacji przedszkolnej w kwocie [REDACTED] zł,
- 2) wydatki na wykonanie modernizacji i przebudowy strony internetowej oraz uporządkowanie dokumentacji oświatowej w kwocie [REDACTED] zł.

W związku z faktem, że zgodnie z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty dotacje przeznaczone są na dofinansowanie realizacji zadań Przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania lub opieki, w tym profilaktyki społecznej i mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących Przedszkola, to środków z dotacji nie można przeznaczyć na potrzeby organu prowadzącego Przedszkola.

Zadania organu prowadzącego, wymienia art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty. Zaznaczyć tu jednak należy, że nie jest to katalog zamknięty zadań organu prowadzącego, gdyż w przepisie przed ich wyszczególnieniem użyto słowa „w szczególności”. Skoro ustawa o systemie oświaty rozróżnia zadania Przedszkola i zadania organu prowadzącego oraz przewiduje, że dotację przeznacza się na dofinansowanie jedynie zadań Przedszkola, to należy uznać, że zadania, o których mowa w art. 5 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, w tym m.in. na zapewnienie obsługi administracyjnej, organizacyjnej i finansowej organ prowadzący Przedszkola finansuje z własnych środków.

Do zadań tych należy zarówno pozyskiwanie środków na upowszechnianie edukacji przedszkolnej jak i modernizacja i przebudowa strony internetowej Przedszkola.

Opisywanie rachunków za modernizację i przebudowę strony internetowej w następujący sposób cyt.: „Strona internetowa Przedszkola [REDACTED] funkcjonuje w celu zapewnienia stałej i bezpośredniej komunikacji rodziców z placówką. Na bieżąco informuje o przebiegu realizacji podstawy programowej”, nie zmienia istoty prowadzenia strony internetowej Przedszkola, tj. charakteru reklamowego, promocyjnego i marketingowego, a wydatki te nie mogą być finansowane z dotacji dla Przedszkola. Pomimo tego, że pośrednio nawiązywały do działalności wychowawczo – dydaktycznej, to ich istotą było bezpośrednie służenie finansowemu interesowi organu prowadzącego, gdyż miały zwiększyć krąg zainteresowanych Przedszkolem, a tym samym zwiększyć przyszłe przychody organu prowadzącego. Nie służyły bieżącej działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej Przedszkola i nie dotyczyły celów ściśle związanych z procesem kształcenia, wychowania i opieki. Zatem nie mogły być zakwalifikowane jako wydatki bieżące, ponieważ bez ich poniesienia Przedszkole mogło prowadzić i prowadziło bieżącą działalność dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 252 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, środki finansowe na zrealizowanie ww. wydatków (w kwocie ██████████ zł) winny zostać zwrócone do budżetu Miasta Olsztyna.

W celu ustalenia faktycznej liczby dzieci, kontrolą objęto dokumentację dotyczącą dzieci uczęszczających do Przedszkola w 2013 r. Ponieważ przepisy prawa nie określają dokumentacji przebiegu nauczania obowiązującej przedszkola niepubliczne, Dyrektor złożył w trakcie kontroli oświadczenie, że cyt. „Dane w roku 2013 o liczbie dzieci wykazywanych w miesięcznych i rocznym rozliczeniu otrzymanej części dotacji składanych w Urzędzie Miasta Olsztyna, sporządzono na podstawie umów zawartych z rodzicami na świadczenie usług opiekuńczo – wychowawczo – dydaktycznych. W przypadku 12 dzieci z grupy MOPS nie były zawarte umowy z rodzicami.” (załącznik nr 16 do protokołu).

W celu potwierdzenia, że liczba uczniów wykazana w miesięcznych Rozliczeniach otrzymanej dotacji (na podstawie której Przedszkole otrzymało dotację z budżetu Miasta Olsztyna) ma odzwierciedlenie w prowadzonej w Przedszkolu dokumentacji, do kontroli przedłożono:

- 1) „zestawienie dzieci wykazanych w ODPN w 2013 roku z podziałem na grupy oraz poszczególne miesiące” sporządzone przez Dyrektora,
- 2) umowy na świadczenie usług opiekuńczo – wychowawczo – dydaktycznych w Przedszkolu zawarte z rodzicami (opiekunami) dzieci.

Kontrola wykazała, że łączną kwotę nienależnie pobranej dotacji w 2013 r. stanowi suma nienależnie pobranej dotacji wyliczona dla różnicy w przeliczeniowej liczbie dzieci, wynikającej z Rozliczenia dotacji za 2013 r. (załącznik nr 17 do protokołu kontroli) i sporządzonych przez Dyrektora „zestawień dzieci” (załącznik nr 15 do protokołu kontroli) oraz dla różnicy w przeliczeniowej liczbie dzieci, wynikającej ze sporządzonych przez Dyrektora „zestawień dzieci” i umów na świadczenie usług opiekuńczo – wychowawczych – dydaktycznych (załącznik nr 16 do protokołu kontroli), tj. ██████████ zł + ██████████ zł.

Ustalono, że łączna kwota nienależnie pobranej dotacji w 2013 roku wynosi ██████████ zł.

Z tego względu należało orzec jak we wstępie.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, wniesione w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji za pośrednictwem Prezydenta Olsztyna.

STĘPCA DYREKTORA

Mariusz Badura

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Jarosław Słoma